



TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ

ADVOKATSKA KANCELARIJA

TSD NEWSLETTER

Advokatska kancelarija TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ informiše o aktuelnostima u radu Kancelarije i u zakonodavnom reljefu RS / Die Rechtsanwaltskanzlei TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ informiert über aktuelle Themen der Kanzlei und über den Rechtsrahmen der RS / The TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ Law Office is informing about the actual activities of the Law office and the Law frame in RS/ Юридическая компания Tomić Stević Dulić информирует о самых актуальных событиях в работе компании и законодательном рельефе РС / Glavni urednik/ Chefredakteur / Editor-in-Chief / Главный редактор: Ljubica Tomić /Lektor/Lektor/Proof reader/Лектор: Ivana Radović, Vojislava Tasić, Viktorija Topalović, Magda Braun / Br. 51/13

Carice Milice 3/II, Beograd, SCG, TEL/FAX +381 (0)11 3285.227, +381 (0)11 3285.208, +381 (0)11 3285.153, office@tomic-stevic.co.rs, www.tomic-stevic.co.rs

Важные новости для поставщиков согласно новому Закону о государственных закупках (Официальный вестник РС №124/2012)

Народная скупштина РС приняла новый Закон „О государственных закупках“ (Официальный вестник РС №124/2012), который вступил в силу 6-ого января 2013 года, а начнет применяться с 1-ого апреля 2013 года, за исключением положений о Реестре поставщиков – предпринимателей и юридических лиц, применение которых начинается с 1-ого сентября 2013 года.

По этому поводу мы укажем на десять самых интересных законодательных решений со стороны поставщиков.

I Квалификации признанные в предыдущем законе

Решения о признании квалификации принятые в рестриктивном и квалификационном процессе, в соответствии с предыдущим Законом о государственных закупках (Официальный вестник РС №116/2008), теряют свою силу не позднее 6 июля 2013 года.

II Формирование единого Органа для совместной деятельности республиканских органов

Новый закон предусматривает формирование единого Органа для совместной деятельности республиканских органов как института для централизованных государственных закупок государственных органов и организаций, включая органы судебной власти. Данный централизованный институт начнет деятельность в пределах своей юрисдикции не позднее 6 сентября 2013 года.

III Конкурентный диалог как новый вид процедуры

Новый закон прописывает новый вид процедуры – конкурентный диалог, которым могут воспользоваться заказчики в том случае, когда предмет государственной закупки является особо сложным, таким образом, договор о государственной закупке не может быть заключен путем применения открытого или рестриктивного процесса.

Предмет государственной закупки считается особо сложным в случае, когда заказчик объективно не имеет возможности определить (I) технические характеристики предмета государственной закупки, или (II) правовую и экономическую структуру государственной закупки.

В данном новом процессе заказчик приглашает всех заинтересованных лиц подать заявки и подтверждает





TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ

ADVOKATSKA KANCELARIJA

TSD NEWSLETTER

Advokatska kancelarija TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ informiše o aktuelnostima u radu Kancelarije i u zakonodavnom reljefu RS / Die Rechtsanwaltskanzlei TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ informiert über aktuelle Themen der Kanzlei und über den Rechtsrahmen der RS / The TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ Law Office is informing about the actual activities of the Law office and the Law frame in RS/ Юридическая компания Tomić Stević Dulić информирует о самых актуальных событиях в работе компании и законодательном рельефе РС / Glavni urednik/ Chefredakteur / Editor-in-Chief / Главный редактор: Ljubica Tomić /Lektor/Lektor/Proof reader/Лектор: Ivana Radović, Vojislava Tasić, Viktorija Topalović, Magda Braun / Br. 51/13

Carice Milice 3/II, Beograd, SCG, TEL/FAX +381 (0)11 3285.227, +381 (0)11 3285.208, +381 (0)11 3285.153, office@tomic-stevic.co.rs, www.tomic-stevic.co.rs

квалификацию заявителям на основании ранее установленных условий. После чего, заказчик начинает диалог со всеми заявителями, которым подтвердил квалификацию, с целью найти решение, которое удовлетворит его потребности. Заказчик обязуется вести диалог с претендентом только о решении этого претендента, то есть не имеет права разглашать претендентам предлагаемые решения или другую информацию, относящуюся к предлагаемому решению одного из претендентов.

В ходе процедуры заказчик обязан обеспечить равное отношение к поставщикам, а сам диалог ведется до тех пор, пока заказчик не определит наиболее подходящее его потребностям решение, после чего заказчик приглашает всех претендентов, которые не исключены из диалога, для предоставления ими своих конечных предложений на основе одного или более принятых решений, которые были представлены в процессе диалога.

IV Государственные закупки малой стоимости

Государственной закупкой малой стоимости считается закупка однотипных товаров, услуг или работ, общая стоимость которых на годовом уровне меньше 3.000.000 динар.

Основная критика государственных закупок малой стоимости заключалась в недостатке открытости и транспарентности (прозрачности), поэтому теперь новый закон предусматривает объявление заказчиком приглашения для предоставления предложений, на Портале государственных закупок и своей интернет-странице, с непосредственным приглашением не менее трех лиц, деятельность которых является предметом государственной закупки и которые, по мнению заказчика имеют возможность выполнить закупку и предоставить предложение. Данное законодательное решение практически позволяет, через Портал государственных закупок или интернет-страницу заказчика, всем заинтересованным поставщикам быть проинформированными о процессе государственных закупок, которые относятся к их сфере деятельности и, в ходе которого могут предоставлять свои предложения, даже не являясь непосредственно приглашенными.

V Общий словарь закупок

Общий словарь закупок будет особенно полезен тем поставщикам, которые информацию о процедурах государственных закупок, в которых могут принимать участие, ищут и находят на Портале государственных закупок, принимая во внимание то, что с началом применения нового закона заказчики, в объявлениях о государственных закупках при определении предмета государственной закупки, будут обязаны использовать наименования и значения из общего словаря закупок.

В связи с этим, Правительство РС законодательным актом утвердит общий словарь о закупках, в соответствии с соответствующим словарем в Европейском союзе – CPV (Common Procurement



TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ

ADVOKATSKA KANCELARIJA

TSD NEWSLETTER

Advokatska kancelarija TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ informiše o aktuelnostima u radu Kancelarije i u zakonodavnom reljefu RS / Die Rechtsanwaltskanzlei TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ informiert über aktuelle Themen der Kanzlei und über den Rechtsrahmen der RS / The TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ Law Office is informing about the actual activities of the Law office and the Law frame in RS/ Юридическая компания Tomić Stević Dulić информирует о самых актуальных событиях в работе компании и законодательном рельефе РС / Glavni urednik/ Chefredakteur / Editor-in-Chief / Главный редактор: Ljubica Tomić /Lektor/Lektor/Proof reader/Лектор: Ivana Radović, Vojislava Tasić, Viktorija Topalović, Magda Braun / Br. 51/13

Carice Milice 3/II, Beograd, SCG, TEL/FAX +381 (0)11 3285.227, +381 (0)11 3285.208, +381 (0)11 3285.153, office@tomic-stevic.co.rs, www.tomic-stevic.co.rs

Vocabulary), что приведет к унификации терминов в объявлениях о проведении государственных закупок.

VI Условия для участия в процессе государственных закупок

В отличие от предыдущего закона, в котором были прописаны семь обязательных условий, новым законом устанавливаются пять обязательных условий, по которым поставщик должен доказать:

- 1) что зарегистрирован в соответствующем органе, то есть вписан в соответствующий реестр,
- 2) что он и его законный заместитель не были судимы по какому-либо уголовному делу в качестве одного из членов организованной преступной группы, или за преступления против системы хозяйства, окружающей среды, взяточничество, за мошенничество (новое законодательное решение!),
- 3) что на него не наложен запрет на осуществление деятельности, который действует во время осуществления, точнее в момент объявления приглашения для предоставления предложений (новое законодательное решение!),
- 4) что выполнил налоговые и другие государственные обязательства в соответствии с прописями Республики Сербии или другого государства, с местонахождением на ее территории,
- 5) что имеет действующее разрешение от соответствующего органа на осуществление деятельности, которая является предметом государственной закупки, если наличие такого разрешения предусмотрено определенными прописями.

Условия, с точки зрения, финансового, делового, технического и кадрового потенциала теперь будут относиться к категории дополнительных условий, которые поставщик может определить когда это необходимо с учетом предмета государственной закупки.

VII Реестр поставщиков – предпринимателей и юридических лиц

Начиная с 1 сентября 2013 года, Агенство хозяйственных регистров будет вести государственный Реестр поставщиков – предпринимателей и юридических лиц («Реестр»), которые отвечают обязательным условиям для участия в процессе государственных закупок. Данный Реестр будет доступен на интернет-странице Агенства хозяйственных регистров.

Каждый заинтересованный поставщик сможет подать заявление о включении в Реестр предоставив документы, которые подтверждают выполнение



Advokatska kancelarija TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ informiše o aktuelnostima u radu Kancelarije i u zakonodavnom reljefu RS / Die Rechtsanwaltskanzlei TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ informiert über aktuelle Themen der Kanzlei und über den Rechtsrahmen der RS / The TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ Law Office is informing about the actual activities of the Law office and the Law frame in RS/ Юридическая компания Tomić Stević Dulić информирует о самых актуальных событиях в работе компании и законодательном рельефе РС / Glavni urednik/ Chefredakteur / Editor-in-Chief / Главный редактор: Ljubica Tomić /Lektor/Lektor/Proof reader/Лектор: Ivana Radović, Vojislava Tasić, Viktorija Topalović, Magda Braun / Br. 51/13

Carice Milice 3/II, Beograd, SCG, TEL/FAX +381 (0)11 3285.227, +381 (0)11 3285.208, +381 (0)11 3285.153, office@tomic-stevic.co.rs, www.tomic-stevic.co.rs

обязательных условий. Лицо, включенное в Реестр, не обязано доказывать о выполнении обязательных условий при подаче предложений или заявлений.

Организации, ответственные за выдачу доказательств о выполнении условий, то есть орган, отвечающий за введение санкций и мер, препятствующих участию лица в процессе государственной закупки, будут обязаны незамедлительно сообщить Агенству хозяйственных регистров о таких изменениях или введении санкций и мер, по отношению к зарегистрированному в Реестре лицу, после чего Агенство хозяйственных регистров удалит данное лицо из Реестра.

VIII Негативные примечания

Новый закон всеохватывающим образом регулирует этот институт.

Согласно новому законодательному решению, заказчик обязан отказать в предложении в случае если существует негативное примечание, в то время как по предыдущему закону заказчик имел такую возможность, но это не было обязательством.

Также предусмотрено формирование списка негативных примечаний, который будет вести Орган по государственным закупкам и который будет доступен на Портале государственных закупок, а заказчики будут обязаны сразу же и безотлагательно предоставить Органу государственных закупок доказательства негативного примечания.

IX Основные недостатки предложения

Новый закон определяет, что именно считается существенным недостатком предложения из-за которого заказчик будет обязан отказать в предложении. Целью данного решения является обеспечение заказчикам возможности не отказываться от самых выгодных предложений из-за менее важного формального недостатка (например: не каждая страница предложения парафирована и т.п.).

Важным недостатком будет считаться следующее:

- 1) поставщик не докажет, что отвечает обязательным условиям участия,
- 2) поставщик не докажет, что отвечает дополнительным условиям,
- 3) поставщик не предоставил требуемого залога,
- 4) предлагаемый срок действия предложения является меньшим от прописанного,
- 5) предложение имеет другие недостатки из-за которых невозможно утвердить действительное содержание предложения или невозможно его сравнить с другими предложениями.



ТОМИЋ СТЕВИЋ ДУЛИЋ

ADVOKATSKA KANCELARIJA

TSD NEWSLETTER

Advokatska kancelarija TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ informiše o aktuelnostima u radu Kancelarije i u zakonodavnom reljefu RS / Die Rechtsanwaltskanzlei TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ informiert über aktuelle Themen der Kanzlei und über den Rechtsrahmen der RS / The TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ Law Office is informing about the actual activities of the Law office and the Law frame in RS/ Юридическая компания Tomić Stević Dulić информирует о самых актуальных событиях в работе компании и законодательном рельефе РС / Glavni urednik/ Chefredakteur / Editor-in-Chief / Главный редактор: Ljubica Tomić /Lektor/Lektor/Proof reader/Лектор: Ivana Radović, Vojislava Tasić, Viktorija Topalović, Magda Braun / Br. 51/13

Carice Milice 3/II, Beograd, SCG, TEL/FAX +381 (0)11 3285.227, +381 (0)11 3285.208, +381 (0)11 3285.153, office@tomic-stevic.co.rs, www.tomic-stevic.co.rs

Остальные недостатки, которые не относятся к категории важных, могут быть исправлены (если это необходимо) в процессе государственных закупок.

X Защита прав в процессе государственных закупок

Сроки подачи заявления о защите прав были изменены.

Заявление о защите прав, которым оспаривается вид процесса, содержание приглашения для подачи предложений или конкурсной документации считается своевременным, если было принято заказчиком не позднее семи дней до истечения срока подачи предложений, а в процессе государственной закупки малой стоимости и квалификационном процессе, если принят заказчиком за три дня до истечения срока подачи предложений, независимо от способа доставки.

После принятия решения о заключении договора, решения о заключении рамочного соглашения, решения о признании квалификаций, и решения о прекращении процесса, сроки подачи заявления о защите прав составляет десять дней со дня получения решения, а в случае государственной закупки малой стоимости составляет пять дней со дня принятия решения.

В случае проведения переговоров без объявления приглашения на подачу предложений, срок подачи заявления о защите прав составляет десять дней со дня объявления решения о заключении договора на Портале государственных закупок.

Сборы за подачу заявлений о защите прав были изменены и составляют:

- 1) 40.000 динар в процессе государственной закупки малой стоимости и проведение переговоров без объявления приглашения на подачу предложений,
- 2) 80.000 динар если заявление о защите прав подается до открытия процесса подачи предложений или если оценочная стоимость государственной закупки, то есть предлагаемая поставщиком, который заключает договор, цена не превышает 80.000.000 динар,
- 3) 0,1% оцененной стоимости государственной закупки, то есть предлагаемая поставщиком, который заключает договор, цена превышает 80.000.000 динар.

Предраг Гроза, адвокат
predrag.groza@tomic-stevic.co.rs