

## **Закон о государственных закупках – Изменения и дополнения (Официальный вестник РС № 68/2015)**

Народная скупштина РС приняла Закон об изменениях и дополнениях Закона “О государственных закупках” (Официальный вестник РС № 68/2015), который вступил в силу 12 августа 2015 года, за исключением положений, связанных с обязательным уведомлением о коррупционных действиях, которые применяются начиная с 01 января 2016 года.

Целью изменений Закона является дальнейшее укрепление системы государственных закупок (путем повышения эффективности и экономичности процедур государственных закупок, увеличения конкуренции среди поставщиков) и их согласование с директивами Европейского Союза, принятыми в сфере государственных закупок в течение 2014 года.

Настоящим обращаем Ваше внимание на самые интересные изменения для поставщиков.

### **I Государственные закупки малой стоимости**

Новыми изменениями увеличен лимит государственных закупок малой стоимости с 3.000.000 динаров на 5.000.000 динаров, в частности, государственной закупкой малой стоимости является закупка, оценочная стоимость которой *не превышает* 5.000.000 динаров, и при этом общая оценочная стоимость однотипных закупок *не превышает* 5.000.000 динаров в год.

Заказчики обязаны объявить о проведении конкурса и подаче заявок и конкурсной документации на Портале государственных закупок и на своей веб-странице, при этом настоящий Закон предусматривает возможность напрямую пригласить к подаче заявок *по меньшей мере* трех потенциальных поставщиков.

Заказчики не обязаны применять положения Закона в отношении закупок, оценочная стоимость которых ниже 500.000 динаров, при условии, что и общая оценочная стоимость однотипных закупок на годовом уровне ниже 500.000 динаров.



Advokatska kancelarija TSG TOMIĆ SINDJELIĆ GROZA informiše o aktuelnostima u radu kancelarije i zakonodavnom reljefu RS / Die Rechtsanwälte TSG TOMIĆ SINDJELIĆ GROZA informieren über aktuelle Themen der Kanzlei und den Rechtsrahmen der RS / The aim of the TSG Newsletter is to help our clients and friends understand trends and legal developments in various areas of the law in RS/ Юридическая контора ТСГ ТОМИЧ СИНДЖЕЛИЧ ГРОЗА информирует о самых актуальных событиях, о работе конторы и законодательном релiefe PC / Glavni urednik/Chefredakteur /Editor-in-Chief / Главный редактор: Ljubica Tomić /Lektor/Lektor/Proofreader/Лектор: Ivana Radović, Vesna Gašić, Vojislava Katić, Viktorija Topalović, Magda Braun / Br. 79/15

Carice Milice 3, Beograd, Srbija, TEL/FAX +381 (0)11 3285.227, +381 (0)11 3285.208, +381 (0)11 3285.153, office@tsg.rs, www.tsg.rs

## **II      Дополнительные                    сведения                    и разъяснения по подготовке заявок**

В данной части существуют значительные изменения, которые влияют на процедуру защиты прав поставщиков. А именно, заинтересованная сторона имеет право потребовать от заказчика предоставления дополнительных сведений или разъяснений по подготовке заявки, при этом теперь *может указать заказчику на возможные недостатки и неточности в конкурсной документации*. Подобное предварительное указание на возможные недостатки и неточности является *обязательным требованием* при подаче заявки на защиту прав (в случае, если заказчик отказался устранить недостатки и неточности), которой оспаривается процедура, содержание объявления о проведении конкурса и подачи заявок или конкурсной документации.

## **III      Обязательные требования для участия в процедуре государственных закупок**

Закон отменил обязательное требование, в соответствии с которым поставщику не был *установлен запрет на осуществление деятельности*, поскольку данное требование на практике часто приводило к отстранению поставщика или неточных заявок из-за неверно указанной даты. Тем не менее, заказчики обязаны требовать, чтобы поставщики четко указывали в заявках о том, что не был установлен запрет на осуществление деятельности, который действует на момент подачи заявки.

В дальнейшем, заказчикам будет предоставлена возможность предусмотреть в конкурсной документации предоставление поставщиком заявления о выполнимости обязательных требований для участия, которым подтверждает под полной уголовной и материальной ответственностью, соответствие с настоящими требованиями (подобная возможность свидетельствования существовала ранее только в процедуре государственных закупок малой стоимости и в определенных случаях переговорного процесса, стоимость которого не превышала 5.000.000 динаров), при этом заказчики обязаны перед принятием решения о присуждении контракта, потребовать от поставщика, предложение которого оценено как наиболее выгодное, предоставить копии свидетельства о выполненных требованиях (настоящее обязательство заказчика не распространяется на государственные закупки малой стоимости и на определенные случаи переговорного процесса, стоимость которого не превышает 5.000.000 динаров).

Advokatska kancelarija TSG TOMIĆ SINDJELIĆ GROZA informiše o aktuelnostima u radu kancelarije i zakonodavnom reljefu RS / Die Rechtsanwälte TSG TOMIĆ SINDJELIĆ GROZA informieren über aktuelle Themen der Kanzlei und den Rechtsrahmen der RS / The aim of the TSG Newsletter is to help our clients and friends understand trends and legal developments in various areas of the law in RS/ Юридическая контора ТСГ ТОМИЧ СИНДЖЕЛИЧ ГРОЗА информирует о самых актуальных событиях, о работе конторы и законодательном релiefe PC / Glavni urednik/Chefredakteur /Editor-in-Chief / Главный редактор: Ljubica Tomić /Lektor/Lektor/Proofreader/Лектор: Ivana Radović, Vesna Gašić, Vojislava Katić, Viktorija Topalović, Magda Braun / Br. 79/15

Carice Milice 3, Beograd, Srbija, TEL/FAX +381 (0)11 3285.227, +381 (0)11 3285.208, +381 (0)11 3285.153, office@tsg.rs, www.tsg.rs

#### **IV Дополнительные требования к финансовому потенциалу поставщика**

Настоящее дополнительное требование ограничивается минимальным годовым доходом, наличие которого можно требовать от поставщиков и который, в свою очередь, *не должен превышать двойную оценочную стоимость государственной закупки*, за исключением случаев, когда это необходимо из-за особого риска, связанного с предметом государственной закупки.

#### **V Совместная заявка – содержание договора поставщика из группы**

Новые изменения упростили обязательное содержание договора, в соответствии с которым поставщики из группы, между собой и в отношении заказчика, обязуются выполнять государственные закупки, таким образом, теперь являются обязательными только те элементы, которые действительно важны для реализации и выполнения государственной закупки, а именно (1) сведения о члене группы, который будет вести работу и подаст заявку, а также будет представлять группу перед заказчиком, (2) описание должностных обязанностей каждого поставщика из группы по выполнению договора.

#### **VI Негативные отзывы**

Заказчики больше не обязаны отклонять заявки из-за негативных отзывов поставщиков, и теперь имеют возможность предусмотреть подобную возможность в конкурсной документации. Причины изменения закона носят практический характер, принимая во внимание тот факт, что институт негативных отзывов указал на достаточное количество проблем при реализации или их установлении и внесении в список Управления государственных закупок.

#### **VII Предложенная цена выше, чем оценочная стоимость государственной закупки**

Заказчики могут присудить контракт поставщику, предложение которого содержит цену выше оценочной стоимости государственной закупки в случае, если предложенная цена не превышает сопоставимую рыночную цену и, если предложенные цены во всех соответствующих заявках превышают оценочную стоимость государственной закупки.

Advokatska kancelarija TSG TOMIĆ SINDJELIĆ GROZA informiše o aktuelnostima u radu kancelarije i zakonodavnom reljefu RS / Die Rechtsanwälte TSG TOMIĆ SINDJELIĆ GROZA informieren über aktuelle Themen der Kanzlei und den Rechtsrahmen der RS / The aim of the TSG Newsletter is to help our clients and friends understand trends and legal developments in various areas of the law in RS/ Юридическая контора ТСГ ТОМИЧ СИНДЖЕЛИЧ ГРОЗА информирует о самых актуальных событиях, о работе конторы и законодательном релiefe PC / Glavni urednik/Chefredakteur /Editor-in-Chief / Главный редактор: Ljubica Tomić /Lektor/Lektor/Proofreader/Лектор: Ivana Radović, Vesna Gašić, Vojislava Katić, Viktorija Topalović, Magda Braun / Br. 79/15

Carice Milice 3, Beograd, Srbija, TEL/FAX +381 (0)11 3285.227, +381 (0)11 3285.208, +381 (0)11 3285.153, office@tsg.rs, www.tsg.rs

### **VIII Решение о присуждении контракта и начало срока защиты прав**

Речь идет о важном изменении Закона, когда *решение о присуждении контракта не предоставляется всем поставщикам, а размещается на Портале государственных закупок и веб-странице заказчика*, что практически означает, что поставщики "вынуждены" теперь постоянно и ревностно следить за интернет-объявлениями в процессе государственной закупки, в котором принимают участие, так как крайний срок подачи заявок на защиту прав против решения о присуждении контракта *начинается со дня размещения на Портале государственных закупок* (это же касается решений о приостановлении процедуры, о признании квалификации и заключение рамочного соглашения).

Целью нововведенного положения является ускорение государственных закупок и предотвращение промедлений процедуры по причине отказа в принятии решения со стороны поставщика.

### **IX Изменения во время действия договора о государственной закупке**

После заключения договора о государственной закупке, возможно увеличение объема предмета закупки максимально до 5% от общей стоимости первоначального договора, при этом подобное увеличение не может превышать 5.000.000 динаров (или от 10.000.000 динаров в государственных закупках в сфере сельского хозяйства, энергетики, транспорта и почтовых услуг). Возможность изменения договора должна быть четко и точно описана в конкурсной документации и в договоре о государственной закупке.

### **X Активная легитимация в процессе защиты прав**

С целью предотвращения возможных злоупотреблений со стороны лиц, не являющихся поставщиками или лиц, которые не могут заключить или выполнить контракт государственной закупки, дополнена активная легитимация в процессе защиты прав и в соответствии с новым решением – заявку на защиту прав может подать поставщик, заявитель, кандидат или заинтересованное лицо, *у которого есть интерес в присуждении контракта или рамочном соглашении в определенной процедуре*

*государственной закупки и которое понесло или могло понести убытки причиненный неправомерными и противоречащими положениям Закона действиями со стороны заказчика.*

Бизнес-ассоциация теперь не имеет право на активную легитимацию от имени указанных лиц подавать заявку на защиту прав.

#### **XI Последствия поданной заявки на защиту прав**

По сравнению с предыдущими изменениями Закона, поданная заявка на защиту прав теперь не влияет на снижение активности заказчика. А именно, если заявкой оспаривается процедура, содержание конкурса и подача заявок или конкурсной документации, заказчики могут продолжить процедуру (например: открыть заявки, провести профессиональную оценку заявок), при этом отсутствует возможность принятия решения о присуждении контракта (или приостановление процедуры) или заключать договора о государственных закупках до тех пор, пока не будет решена заявка на защиту прав.

Тем не менее, Закон предоставляет возможность принятия решения о присуждении контракта государственной закупки или заключения договора о государственной закупке еще до принятия решения по поданной заявке на защиту прав, в случае, если снижение активности поставщика в процессе государственной закупки или при выполнении договора государственной закупки повлекли значительные трудности в работе или деятельности заказчика, которые несоизмерны стоимости государственной закупки.

#### **XII Содержание заявки на защиту прав**

Обязательное содержание заявки на защиту прав осталось прежним, и теперь заказчики могут незамедлительно отклонить заявку в случае, если в ней отсутствуют все необходимые элементы. В соответствии с предыдущим решением, заказчики обязаны были до отклонения заявки, предоставить заявителю срок 2 дня, в течении которого они могут дополнить и исправить заявки.

### **XIII Стоимость подачи заявки на защиту прав**

Стоимость подачи заявки на защиту прав изменена и составляет:

- 1) 60.000 динаров – процедура государственной закупки малой стоимости и переговорный процесс без объявления конкурса и подачи заявок;
- 2) 120.000 динаров, если заявка на защиту прав подается до открытия конкурса и, если оценочная стоимость не превышает 120.000.000 динаров;
- 3) 250.000 динаров, если заявка на защиту прав подается до открытия конкурса и, если оценочная стоимость превышает 120.000.000 динаров;
- 4) 120.000 динаров, если заявка на защиту прав подается после открытия конкурса и, если оценочная стоимость не превышает 120.000.000 динаров;
- 5) 120.000 динаров, если заявка на защиту прав подается после открытия конкурса и, если общая оценочная стоимость всех оспоренных партий не превышает 120.000.000 динаров в случае, если заказ формировался партиями;
- 6) 0,1% оценочной стоимости государственной закупки или предложенной поставщиком, получившим контракт цены, если заявка на защиту прав подается после открытия конкурса и, если стоимость превышает 120.000.000 динаров;
- 7) 0,1% общей оценочной стоимости всех оспоренных партий государственной закупки или предложенной поставщиком, получившим контракт цены, если заявка на защиту прав подается после открытия конкурса и, если стоимость превышает 120.000.000 динаров.

### **XIV Заключительные положения**

На процедуру государственных закупок и порядок защиты прав, которые были начаты до 12 августа 2015 года распространяются правила по которым они были инициированы.

# TSG

TOMIĆ SINDJELIĆ GROZA

# TSG NEWSLETTER

Advokatska kancelarija TSG TOMIĆ SINDJELIĆ GROZA informiše o aktuelnostima u radu kancelarije i zakonodavnom reljefu RS / Die Rechtsanwälte TSG TOMIĆ SINDJELIĆ GROZA informieren über aktuelle Themen der Kanzlei und den Rechtsrahmen der RS / The aim of the TSG Newsletter is to help our clients and friends understand trends and legal developments in various areas of the law in RS/ Юридическая контора ТСГ ТОМИЧ СИНДЖЕЛИЧ ГРОЗА информирует о самых актуальных событиях, о работе конторы и законодательном релiefe PC / Glavni urednik/Chefredakteur /Editor-in-Chief / Главный редактор: Ljubica Tomić /Lektor/Lektor/Proofreader/Лектор: Ivana Radović, Vesna Gašić, Vojislava Katić, Viktorija Topalović, Magda Braun / **Br. 79/15**

Carice Milice 3, Beograd, Srbija, TEL/FAX +381 (0)11 3285.227, +381 (0)11 3285.208, +381 (0)11 3285.153, office@tsg.rs, www.tsg.rs

**ПРИМЕЧАНИЕ:**

*Информация, содержащаяся в Newsletter-ах нашего бюро, служит исключительно для предоставления общей информации. Данная информация не является исчерпывающей и обязательной, и не может заменить юридическую консультацию в каждом конкретном случае.*

TSG NEWSLETTER