



TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ

ADVOKATSKA KANCELARIJA

TSD NEWSLETTER

Advokatska kancelarija TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ informiše o aktuelnostima u radu Kancelarije i u zakonodavnom reljefu RS / Die Rechtsanwaltskanzlei TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ informiert über aktuelle Themen der Kanzlei und über den Rechtsrahmen der RS / The TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ Law Office is informing about the actual activities of the Law office and the Law frame in RS/ Юридическая компания Tomić Stević Dulić информирует о самых актуальных событиях в работе компании и законодательном рельефе РС / Glavni urednik/ Chefredakteur / Editor-in-Chief / Главный редактор: Ljubica Tomić /Lektor/Lektor/Proof reader/Лектор: Ivana Radović, Vojislava Tasić, Viktorija Topalović, Magda Braun / Br. 51/13

Carice Milice 3/II, Beograd, SCG, TEL/FAX +381 (0)11 3285.227, +381 (0)11 3285.208, +381 (0)11 3285.153, office@tomic-stevic.co.rs, www.tomic-stevic.co.rs

Najznačajnije novine za ponudjače prema Novom Zakonu o javnim nabavkama (Sl.Glasnik RS br.124/2012)

Narodna skupština RS usvojila je novi Zakon o javnim nabavkama (Sl.glasnik RS br.124/2012) koji je stupio na snagu dana 06. januara 2013.godine, a primenjuje se od 01. aprila 2013. godine, osim odredbi o Registru ponudjača – preduzetnika i pravnih lica čija primena počinje od 01.septembra 2013.godine.

Ovom prilikom ukazaćemo na deset najinteresantnijih zakonskih rešenja iz perspektive ponudjača.

I Kvalifikacije priznate po prethodnom zakonu

Odluke o priznavanju kvalifikacije donete u restriktivnom i kvalifikacionom postupku u skladu sa prethodnim Zakonom o javnim nabavkama (Sl.Glasnik RS br.116/2008) prestaju da važe najkasnije do 06.jula 2013.godine.

II Formiranje Uprave za zajedničke poslove republičkih organa

Novi zakon predviđa formiranje Uprave za zajedničke poslove republičkih organa kao tela za centralizovane javne nabavke državnih organa i organizacija uključujući i pravosudne organe. Ovo centralizovano telo započinje sa obavljanjem poslova iz svoje nadležnosti najkasnije do 06.septembra 2013.godine.

III Konkurentan dijalog kao nova vrsta postupka

Novim zakonom uvodi se nova vrsta postupka – konkurentan dijalog koji će naručiocima biti na raspolaganju u slučaju da je predmet javne nabavke naročito složen, tako da se ugovor o javnoj nabavci ne može zaključiti primenom otvorenog ili restriktivnog postupka.

Predmet javne nabavke smatra se naročito složenim ukoliko naručilac objektivno nije u mogućnosti da odredi (i) tehničke specifikacije predmeta javne nabavke, ili (ii) pravnu odnosno ekonomsku strukturu javne nabavke.

U ovom novom postupku naručilac poziva sva zainteresovana lica da podnesu prijave i priznaje kvalifikaciju podnosiocima prijava na osnovu prethodno određenih uslova. Nakon toga, naručilac započinje dijalog sa svim podnosiocima prijava kojima je priznao kvalifikaciju u cilju pronalaženja rešenja koje će zadovoljiti njegove potrebe. Naručilac je dužan da vodi dijalog sa kandidatom samo o rešenju koje taj kandidat nudi odnosno ne može kandidatima otkriti ponudjena rešenja ili druge informacije koje se tiču ponudjenog rešenja nekog od kandidata.





TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ

ADVOKATSKA KANCELARIJA

TSD NEWSLETTER

Advokatska kancelarija TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ informiše o aktuelnostima u radu Kancelarije i u zakonodavnom reljefu RS / Die Rechtsanwaltskanzlei TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ informiert über aktuelle Themen der Kanzlei und über den Rechtsrahmen der RS / The TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ Law Office is informing about the actual activities of the Law office and the Law frame in RS/ Юридическая компания Tomić Stević Dulić информирует о самых актуальных событиях в работе компании и законодательном рельефе РС / Главни urednik/ Chefredakteur / Editor-in-Chief / Главный редактор: Ljubica Tomić /Lektor/Lektor/Proof reader/Лектор: Ivana Radović, Vojislava Tasić, Viktorija Topalović, Magda Braun / Br. 51/13

Carice Milice 3/II, Beograd, SCG, TEL/FAX +381 (0)11 3285.227, +381 (0)11 3285.208, +381 (0)11 3285.153, office@tomic-stevic.co.rs, www.tomic-stevic.co.rs

Tokom trajanja postupka naručilac je dužan da obezbedi jednak tretman ponudjača, a sam dijalog se vodi sve dok naručilac ne prepozna rešenje koje odgovara njegovim potrebama, nakon čega naručilac poziva sve kandidate koji nisu isključeni iz dijaloga da dostave svoje konačne ponude na osnovu jednog ili više usvojenih rešenja predstavljenih tokom dijaloga.

IV Javne nabavke male vrednosti

Javnom nabavkom male vrednosti sada se smatra javna nabavka istovrsnih dobara, usluga ili radova čija je ukupna procenjena vrednost na godišnjem nivou niža od 3.000.000 dinara.

Osnovna kritika javnih nabavki male vrednosti ticala se nedostatka javnosti i transparentnosti, pa je sada novim zakonom predviđeno da je naručilac dužan da poziv za dostavljanje ponuda objavi na Portalu javnih nabavki i na svojoj internet stranici uz direktno pozivanje najmanje tri lica koja obavljaju delatnost koja je predmet javne nabavke i koja su prema saznanjima naručioca sposobna da izvrše nabavku i podnesu ponudu. Ovo novo zakonsko rešenje će praktično omogućiti svim zainteresovanim ponudjačima da se preko Portala javnih nabavki ili internet stranice naručioca informišu o postupcima javnih nabavki koja su iz njihove delatnosti i u kojima, iako nisu direktno pozvani, mogu podnositi ponude.

V Opšti rečnik nabavke

Opšti rečnik nabavke naročito će biti koristan onim ponudjačima koji postupke javnih nabavki u kojima mogu učestvovati traže i pronalaze preko Portala javnih nabavki, budući da će, sa početkom primene novog zakona, naručioci biti dužni da u oglasima javnih nabavki prilikom definisanja predmeta javne nabavke koriste nazive i oznake iz opšteg rečnika nabavke.

S tim u vezi, Vlada RS će podzakonskim aktom utvrditi opšti rečnik nabavke u skladu sa odgovarajućim rečnikom u Evropskoj Uniji – CPV (Common Procurement Vocabulary), a što će voditi ka unifikaciji terminologije u oglašavanju postupaka javnih nabavki.

VI Uslovi za učešće u postupku javnih nabavki

Za razliku od prethodnog zakona koji je poznavao sedam obaveznih uslova, novi zakon sada poznaje pet obaveznih uslova prema kojima ponudjač mora dokazati:

- 1) da je registrovan kod nadležnog organa, odnosno upisan u odgovarajući registar,
- 2) da on i njegov zakonski zastupnik nije osudjivan za neko od krivičnih dela kao član organizovane kriminalne grupe, da nije osuđivan za krivična dela protiv privrede, krivična dela protiv životne sredine, krivično delo primanja ili davanja mita, krivično delo prevare (ново zakonsko rešenje!),
- 3) da mu nije izrečena mera zabrane obavljanja delatnosti, koja je na snazi u vreme objavljivanja odnosno slanja poziva za podnošenje ponuda (ново zakonsko rešenje!),



Advokatska kancelarija TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ informiše o aktuelnostima u radu Kancelarije i u zakonodavnom reljefu RS / Die Rechtsanwaltskanzlei TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ informiert über aktuelle Themen der Kanzlei und über den Rechtsrahmen der RS / The TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ Law Office is informing about the actual activities of the Law office and the Law frame in RS/ Юридическая компания Tomić Stević Dulić информирует о самых актуальных событиях в работе компании и законодательном рельефе РС / Главни urednik/ Chefredakteur / Editor-in-Chief / Главный редактор: Ljubica Tomić /Lektor/Lektor/Proof reader/Лектор: Ivana Radović, Vojislava Tasić, Viktorija Topalović, Magda Braun / Br. 51/13

Carice Milice 3/II, Beograd, SCG, TEL/FAX +381 (0)11 3285.227, +381 (0)11 3285.208, +381 (0)11 3285.153, office@tomic-stevic.co.rs, www.tomic-stevic.co.rs

- 4) da je izmirio dospеле poreze, doprinose i druge javne dažbine u skladu sa propisima Republike Srbije ili strane države kada ima sedište na njenoj teritoriji,
- 5) da ima važeću dozvolu nadležnog organa za obavljanje delatnosti koja je predmet javne nabavke, ako je takva dozvola predviđena posebnim propisom.

Uslovi u pogledu finansijskog, poslovnog, tehničkog i kadrovskog kapaciteta od sada će spadati u kategoriju dodatnih uslova koje naručilac može odrediti kada je to potrebno imajući u vidu predmet javne nabavke.

VII Registar ponudjača – preduzetnika i pravnih lica

Počev od 01.septembra 2013.godine, Agencija za privredne registre će voditi javni Registar ponudjača – preduzetnika i pravnih lica ("Registar") koji ispunjavaju obavezne uslove za učešće u postupku javnih nabavki. Ovaj Registar će biti dostupan na internet stranici Agencije za privredne registre.

Svaki zainteresovani ponudjač će moći da podnese zahtev za upis u Registar podnošenjem dokumenata kojima dokazuje ispunjenost obaveznih uslova. Lice upisano u Registar neće biti dužno da prilikom podnošenja ponuda odnosno prijava dokazuje ispunjenost obaveznih uslova.

Organizacije nadležne za izdavanje dokaza o ispunjenosti uslova odnosno organ nadležan za izricanje sankcija i mera koje sprečavaju učešće lica u postupku javne nabavke, biće dužni da odmah obaveste Agenciju za privredne registre ukoliko dodje do promene odnosno izreknu sankciju ili meru licu registrovanom u Registru, u kom slučaju će Agencija za privredne registre po službenoj dužnosti obrisati takvo lice iz Registra.

VIII Negativne reference

Novi zakon na sveobuhvatniji način reguliše ovaj institut.

Prema novom zakonskom rešenju, naručilac je dužan da odbije ponudu ako postoji negativna referenca, dok je po prethodnom zakonu naručilac imao takvu mogućnost ali ne i obavezu.

Predviđeno je formiranje spiska negativnih referenci koji će voditi Uprava za javne nabavke i koji će biti dostupan na Portalu javnih nabavki, a naručilci će biti u obavezi da, odmah i bez odlaganja, dostavljaju Upravi za javne nabavke dokaze o negativnoj referenci.

IX Bitni nedostaci ponude

Novi zakon definiše šta se smatra bitnim nedostatkom ponude zbog kojeg će naručilac biti dužan da odbije ponudu. Cilj ovog rešenja jeste da se omogućí naručilcima da, usled manje važnog formalnog nedostatka (npr. nije svaka stranica ponude parafirana ili slično) ne odbijaju ponude koje su najpovoljnije.



TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ

ADVOKATSKA KANCELARIJA

TSD NEWSLETTER

Advokatska kancelarija TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ informiše o aktuelnostima u radu Kancelarije i u zakonodavnom reljefu RS / Die Rechtsanwaltskanzlei TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ informiert über aktuelle Themen der Kanzlei und über den Rechtsrahmen der RS / The TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ Law Office is informing about the actual activities of the Law office and the Law frame in RS/ Юридическая компания Tomić Stević Dulić информирует о самых актуальных событиях в работе компании и законодательном рельефе РС / Glavni urednik/ Chefredakteur / Editor-in-Chief / Главный редактор: Ljubica Tomić /Lektor/Lektor/Proof reader/Лектор: Ivana Radović, Vojislava Tasić, Viktorija Topalović, Magda Braun / Br. 51/13

Carice Milice 3/II, Beograd, SCG, TEL/FAX +381 (0)11 3285.227, +381 (0)11 3285.208, +381 (0)11 3285.153, office@tomic-stevic.co.rs, www.tomic-stevic.co.rs

Bitni nedostatak će postojati ukoliko:

- 1) ponudjač ne dokaže da ispunjava obavezne uslove za učešće,
- 2) ponudjač ne dokaže da ispunjava dodatne uslove,
- 3) ponudjač nije dostavio traženo sredstvo obezbedjenja,
- 4) je ponudjeni rok važenja ponude kraći od propisanog,
- 5) ponuda sadrži druge nedostatke zbog kojih nije moguće utvrditi stvarnu sadržinu ponude ili nije moguće uporediti je sa drugim ponudama.

Ostali nedostaci, koji ne spadaju u kategoriji bitnih, moći će da se isprave (ukoliko je neophodno) u toku postupka javne nabavke.

X Zaštita prava u postupku javne nabavke

Rokovi za podnošenje zahteva za zaštitu prava su promenjeni.

Zahtev za zaštitu prava kojim se osporava vrsta postupka, sadržina poziva za podnošenje ponuda ili konkursne dokumentacije smatraće se blagovremenim ako je primljen od strane naručioca najkasnije sedam dana pre isteka roka za podnošenje ponuda, a u postupku javne nabavke male vrednosti i kvalifikacionom postupku ako je primljen od strane naručioca tri dana pre isteka roka za podnošenje ponuda, bez obzira na način dostavljanja.

Posle donošenja odluke o dodeli ugovora, odluke o zaključenju okvirnog sporazuma, odluke o priznavanju kvalifikacije i odluke o obustavi postupka, rok za podnošenje zahteva za zaštitu prava je deset dana od dana prijema odluke, a u slučaju javne nabavke male vrednosti je pet dana od dana prijema odluke.

U slučaju pregovaračkog postupka bez objavljivanja poziva za podnošenje ponuda, rok za podnošenje zahteva za zaštitu prava je deset dana od dana objavljivanja odluke o dodeli ugovora na Portalu javnih nabavki.

Promenjene su takse za podnošenje zahteva za zaštitu prava i sada iznose:

- 1) 40.000 dinara u postupku javne nabavke male vrednosti i pregovaračkom postupku bez objavljivanja poziva za podnošenje ponuda,
- 2) 80.000 dinara ako se zahtev za zaštitu prava podnosi pre otvaranja ponuda ili ako procenjena vrednost javne nabavke, odnosno ponudjena cena ponuđača kojem je dodeljen ugovor nije veća od 80.000.000 dinara,



TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ

ADVOKATSKA KANCELARIJA

TSD NEWSLETTER

Advokatska kancelarija TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ informiše o aktuelnostima u radu Kancelarije i u zakonodavnom reljefu RS / Die Rechtsanwaltskanzlei TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ informiert über aktuelle Themen der Kanzlei und über den Rechtsrahmen der RS / The TOMIĆ STEVIĆ DULIĆ Law Office is informing about the actual activities of the Law office and the Law frame in RS/ Юридическая компания Tomić Stević Dulić информирует о самых актуальных событиях в работе компании и законодательном рельефе РС / Glavni urednik/ Chefredakteur / Editor-in-Chief / Главный редактор: Ljubica Tomić /Lektor/Lektor/Proof reader/Лектор: Ivana Radović, Vojislava Tasić, Viktorija Topalović, Magda Braun / **Br. 51/13**

Carice Milice 3/II, Beograd, SCG, TEL/FAX +381 (0)11 3285.227, +381 (0)11 3285.208, +381 (0)11 3285.153, office@tomic-stevic.co.rs, www.tomic-stevic.co.rs

- 3) 0,1% procenjene vrednosti javne nabavke, odnosno ponudjene cene ponudjača kojem je dodeljen ugovor, ako je ta vrednost veća od 80.000.000 dinara.

Predrag Groza, advokat
predrag.groza@tomic-stevic.co.rs